**ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

**1. ความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับมหภาค**

**1.1 แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี**

 - ยุทธศาสตร์ที่ 1 : ด้านความมั่นคง

- ยุทธศาสตร์ที่ 2 : การสร้างความสามารถในการแข่งขัน

- ยุทธศาสตร์ที่ 3 : ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน

 - ยุทธศาสตร์ที่ 4 : ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาค และเท่าเทียมกันทางสังคม

 - ยุทธศาสตร์ที่ 5 : ด้านการสร้างการเติบโตบน คุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

 - ยุทธศาสตร์ที่ 6 : ด้านการปรับสมดุลและพัฒนา ระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

**1.2 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12**

 - ยุทธศาสตร์ที่ 1 : การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์

- ยุทธศาสตร์ที่ 2 : การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้าในสังคม

- ยุทธศาสตร์ที่ 3 : การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน

- ยุทธศาสตร์ที่ 4 : การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน

- ยุทธศาสตร์ที่ 5 : การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่งคั่งและยั่งยืน

 - ยุทธศาสตร์ที่ 6 : การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบและธรรมาภิบาล

 ในสังคมไทย

- ยุทธศาสตร์ที่ 7 : การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์

- ยุทธศาสตร์ที่ 8 : การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม

- ยุทธศาสตร์ที่ 9 : การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ

- ยุทธศาสตร์ที่ 10 : ความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนา

**1.3 แผนพัฒนาภาค/แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด/แผนพัฒนาจังหวัด**

**ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคใต้**

ยุทธศาสตร์ที่ 1 : พัฒนาการท่องเที่ยวของภาคให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวคุณภาพชั้นนำของโลก

ยุทธศาสตร์ที่ 2 : พัฒนาอุตสาหกรรมการแปรรูปยางพาราและปาล์มน้ำมันแห่งใหม่ของประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ 3 : พัฒนาการผลิตสินค้าเกษตรหลักของภาคและสร้างความเข้มแข็งสถาบันเกษตรกร

ยุทธศาสตร์ที่ 4 : พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสนับสนุนการท่องเที่ยว การพัฒนาเขตอุตสาหกรรม และ

 การเชื่อมโยงการค้าโลก

ยุทธศาสตร์ที่ 5 : อนุรักษ์ ฟื้นฟู และบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมอย่างเป็น

 ระบบ เพื่อเป็นฐานการพัฒนาที่ยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ 6 : พัฒนาพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้อย่างยั่งยืน

**ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน**

 **-** ยุทธศาสตร์ที่ 1 :พัฒนาคุณภาพด้านการท่องเที่ยวให้มีมาตรฐานอย่างยั่งยืน

 **-** ยุทธศาสตร์ที่ 2 : การพัฒนาระบบและสร้างมูลค่าเพิ่มให้สินค้าภาคเกษตร ประมง และปศุสัตว์
 ที่มีศักยภาพในพื้นที่ เพื่อให้ชุมชนเกิดความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน

 - ยุทธศาสตร์ที่ 3 : เสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพต้นทุนมนุษย์เพื่อนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน

**ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดตรัง**

 - ยุทธศาสตร์ที่ 1 : สร้างฐานเศรษฐกิจของจังหวัดด้านเกษตรกรรมและอุตสาหกรรม ที่มั่นคง

 และยั่งยืน

 - ยุทธศาสตร์ที่ 2 : ส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวให้ได้มาตรฐานและมีคุณภาพเพื่อสร้างรายได้

 ให้เติบโตอย่างต่อเนื่อง

 - ยุทธศาสตร์ที่ 3 : เสริมสร้างความมั่นคงทางสังคม พัฒนาคุณภาพชีวิตและการศึกษาเรียนรู้อย่างมี

 คุณภาพ

 - ยุทธศาสตร์ที่ 4 : บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม พะยูน สัตว์ทะเลหายาก และ

 พลังงานอย่างเหมาะสมกับชุมชน/พื้นที่ และมีความยั่งยืน

**1.4 ยุทธศาสตร์การพัฒนาของ อปท. ในเขตจังหวัด**

- ยุทธศาสตร์ที่ 1 : การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานควบคู่การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์

- ยุทธศาสตร์ที่ 2 : การพัฒนาด้านคุณภาพชีวิตและส่งเสริมการศึกษาเรียนรู้แบบองค์รวม

- ยุทธศาสตร์ที่ 3 : การพัฒนาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนสู่ระดับฐานราก

- ยุทธศาสตร์ที่ 4 : การพัฒนาด้านการอนุรักษ์พลังงานและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ

 และสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

- ยุทธศาสตร์ที่ 5 : การพัฒนาด้านการอนุรักษ์และส่งเสริมประเพณี วัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น

- ยุทธศาสตร์ที่ 6 : การพัฒนาด้านการอยู่ดีมีสุขของท้องถิ่น

- ยุทธศาสตร์ที่ 7 : การพัฒนาด้านการเมือง การบริหาร และการพัฒนาบุคลากรของท้องถิ่น

**2. ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

**2.1 วิสัยทัศน์**

“นครตรังทันสมัย บริหารจัดการเชิงดุลยภาพและหลักธรรมาภิบาล

เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน”

**2.2 ยุทธศาสตร์**

- ยุทธศาสตร์ที่ 1 : การพัฒนาเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

 - ยุทธศาสตร์ที่ 2 : ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน

 - ยุทธศาสตร์ที่ 3 : พัฒนาระบบบริหารจัดการด้วยนวัตกรรม โครงสร้างพื้นฐานที่ดี สภาพแวดล้อม

 น่าอยู่และยั่งยืน

 **2.3 เป้าประสงค์**

1.ประชาชนมีอาชีพ มีรายได้ในการดำเนินชีวิต

 2.ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี

 3.มีระบบการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล

 4.ประชาชนได้รับการบริการที่ดีด้วยระบบเทคโนโลยีที่ทันสมัย

 5.มีโครงสร้างพื้นฐานคลอบคลุมทุกพื้นที่ ปลอดภัย ได้มาตรฐาน

 6.เป็นเมืองน่าอยู่ สิ่งแวดล้อมที่ดี ปราศจากมลภาวะ

 **2.4 ตัวชี้วัด**

ยุทธศาสตร์ที่1การพัฒนาเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

ตัวชี้วัด

1.พัฒนาการแหล่งท่องเที่ยว และปรับปรุงภูมิทัศน์ภายในเขตเทศบาลนครตรังให้สวยงามขึ้น

2.มีแหล่งท่องเที่ยวภายในเขตเทศบาลนครตรังเพิ่มขึ้น

3.มีการสนับสนุนส่งเสริมความรู้ในการพัฒนาอาชีพเพื่อยกระดับรายได้ของประชาชน

4.มีการส่งเสริมและสนับสนุนการท่องเที่ยวภายในเขตเทศบาลนครตรัง

5.มีการป้องกันการพังทลายของดิน การบุกรุกที่ดินของประชาชน

ยุทธศาสตร์ที่2.ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน

ตัวชี้วัด

1.นักเรียนในโรงเรียนสังกัดเทศบาลได้รับการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพและทักษะสู่ความเป็นเลิศ

2.เด็ก เยาวชน และประชาชน ได้รับการพัฒนา เสริมสร้างสมรรถนะที่สำคัญ อย่างเสมอภาคและเท่าเทียม

3.พัฒนาโรงเรียนสังกัดเทศบาลให้เป็นแห่งการเรียนรู้การใช้ระบบข้อมูลสารสนเทศ สื่อ เทคโนโลยี นวัตกรรม และแหล่งเรียนรู้

4.พัฒนาโรงเรียนสังกัดเทศบาลให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ 21

5.ส่งเสริมเด็ก เยาวชน ประชาชน ทำความดี จิตอาสา ความสามัคคี รักชาติ ศาสตร์ กษัตริย์ความสัมพันธ์ที่ดีในครอบครัว การแสดงออกที่เหมาะสมบนพื้นฐานของสังคมพหุวัฒนธรรม

6.มีการส่งเสริมบูรณาการหลักปรัชญา**ของเศรษฐกิจพอเพียง**

7.มีการส่งเสริมป้องกันแก้ไขปัญหายาเสพติดในเขตเทศบาลนครตรัง

8.โรงเรียนสังกัดเทศบาลผ่านการประเมินคุณภาพภายในระดับดี

9.บุคลากรทางการศึกษามีสมรรถนะในการปฏิบัติงานตามมาตรฐานวิชาชีพครู

10.พัฒนาส่งเสริมการกีฬาและนันทนาการ

11.มีการส่งเสริม อนุรักษ์ ศาสนา ประเพณี วัฒนธรรม

12.มีการส่งเสริมพัฒนาความรู้ บทบาท การออม เทคโนโลยี และรับฟังความคิดเห็นผู้นำ

องค์กร/ชุมชน/กลุ่มต่างๆของเทศบาล

13.มีระบบบริการสาธารณสุขที่ได้มาตรฐาน เข้าถึงและทันสมัย รวมทั้งพัฒนาบุคลากร/

อาสาสมัครด้านสาธารณสุข ให้มีศักยภาพเพิ่มขึ้น

14.ส่งเสริมสุขภาพ สุขอนามัยและป้องกันโรคต่างๆ ในเด็ก เยาวชน และประชาชนในเขต

เทศบาลนครตรัง

15.ป้องกันโรคที่เกิดจากสัตว์ และควบคุม/แก้ปัญหาประชากรของสุนัขจรจัด

16.ประชาชนในกลุ่มเด็ก เยาวชน สตรี ครอบครัวผู้มีรายได้น้อย ผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้ด้อยโอกาส และผู้ไร้ที่พึ่ง ได้รับการช่วยเหลือ ดูแลครอบคลุมในด้านต่างๆให้อยู่ในสังคมอย่างมีความสุข

17.มีการช่วยเหลือประชาชนด้านกฎหมาย

ยุทธศาสตร์ที่3.พัฒนาระบบบริหารจัดการด้วยนวัตกรรม โครงสร้างพื้นฐานที่ดี สภาพแวดล้อมน่าอยู่และยั่งยืน

ตัวชี้วัด

1.มีการส่งเสริม พัฒนาการจัดการขยะ พัฒนาลำคลองหนองน้ำ การรักษาความสะอาด ปราศจากมลภาวะ และอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภายในเขตเทศบาลนครตรัง

2.มีการส่งเสริมและรักษาความสงบ ความปลอดภัย ความเป็นระเบียบเรียบร้อย ภายในเขตเทศบาลนครตรัง

3.มีการสงเคราะห์และบรรเทาทุกข์ผู้ประสพภัยพิบัติภายในเขตเทศบาลนครตรัง

4.มีการปรับปรุงระบบไฟฟ้าแสงสว่าง และไฟสัญญาณจราจรภายในเขตเทศบาลนครตรังให้ทั่วถึงและพร้อมใช้งาน

5.มีการก่อสร้างถนนและรางระบายน้ำภายในเขตเทศบาลนครตรัง

6.มีการพัฒนาที่พักผ่อนหย่อนใจ/นันทนาการ เพิ่มพื้นที่สีเขียวให้มากขึ้น และปรับปรุง สวนสาธารณะและสนามกีฬาให้ได้มาตรฐานและพร้อมใช้งาน

7.ปรับปรุงพัฒนาโรงเรียนในสังกัดเทศบาลให้เหมาะสมและเพียงพอ ในการปฏิบัติงานและการจัดการเรียนรู้

8.พัฒนาระบบไฟฟ้า นครตรังไร้สาย ให้เกิดทัศนียภาพที่สวยงามและเป็นระเบียบเรียบร้อย

9.เด็ก เยาวชน และประชาชนมีส่วนร่วมในการรำลึกเชิดชูปูชนียบุคคลและวันสำคัญต่างๆ

10.เพิ่มศักยภาพในการปฎิบัติงานของบุคลากรของเทศบาลนครตรัง

11.มีการส่งเสริมสนับสนุนการประชาสัมพันธ์เผยแพร่การดำนินงานของเทศบาลนครตรัง

 **2.5 ค่าเป้าหมาย**

ยุทธศาสตร์ที่1การพัฒนาเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

**ค่าเป้าหมาย**

1.รายได้เฉลี่ยต่อของคนในเขตเทศบาลเพิ่มขึ้นร้อยละ1 ของข้อมูล จปฐ.

2.แหล่งท่องเที่ยวได้รับการพัฒนา/ปรับภูมิทัศน์ อย่างน้อย ปีละ 1 แห่ง

3.มีแหล่งท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นภายในเขตเทศบาลตรัง อย่างน้อย 1 แห่ง

4.มีโครงการ/กิจกรรมส่งเสริมความรู้ในการพัฒนาอาชีพ อย่างน้อย ปีละ 3 โครงการ/

กิจกรรม

 5.จัดโครงการ/กิจกรรมส่งเสริม/สนับสนุนการท่องเที่ยว อย่างน้อย ปีละ 2 โครงการ/

 กิจกรรม

6.มีโครงการการป้องกันการพังทลายของดิน การบุกรุกที่ดินของประชาชน อย่างน้อย 1

โครงการ

ยุทธศาสตร์ที่2.ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน

**ค่าเป้าหมาย**

1.มีโครงการ/กิจกรรม/หลักสูตรให้นักเรียนในโรงเรียนสังกัดเทศบาลได้รับการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพและทักษะสู่ความเป็นเลิศ อย่างน้อย ปีละ 20 โครงการ/กิจกรรม/หลักสูตร

2.มีโครงการ/กิจกรรมเด็ก เยาวชน และประชาชน ได้รับการพัฒนา เสริมสร้างสมรรถนะที่สำคัญ อย่างเสมอภาคและเท่าเทียม อย่างน้อย ปีละ 20 โครงการ/กิจกรรม

3.มีโครงการ/กิจกรรม พัฒนาโรงเรียนสังกัดเทศบาลให้เป็นแห่งการเรียนรู้การใช้ระบบข้อมูลสารสนเทศ สื่อ เทคโนโลยี นวัตกรรม และแหล่งเรียนรู้ อย่างน้อย ปีละ 3 โครงการ/กิจกรรม

4.มีพัฒนาโรงเรียนสังกัดเทศบาลให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ 21 ทั้ง 8 โรงเรียนในสังกัดเทศบาลนครตรัง

5.มีโครงการ/กิจกรรมส่งเสริมเด็ก เยาวชน ประชาชน ทำความดี จิตอาสา ความสามัคคี รักชาติ ศาสตร์ กษัตริย์ความสัมพันธ์ที่ดีในครอบครัว การแสดงออกที่เหมาะสมบนพื้นฐานของสังคมพหุวัฒนธรรม อย่างน้อย ปีละ 15 โครงการ/กิจกรรม

6.มีโครงการ/กิจกรรมการส่งเสริมบูรณาการหลักปรัชญา**ของเศรษฐกิจพอเพียง** อย่างน้อย ปีละ 10 โครงการ/กิจกรรม

7.มีโครงการ/กิจกรรมการส่งเสริมป้องกันแก้ไขปัญหายาเสพติดในเขตเทศบาลนครตรัง อย่างน้อย ปีละ 3 โครงการ/กิจกรรม

8.โรงเรียนสังกัดเทศบาลผ่านการประเมินคุณภาพภายในระดับดี ทั้ง 8 โรงเรียนในสังกัดเทศบาลนครตรัง และ 2 ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก

9.บุคลากรทางการศึกษาผ่านการอบรมให้มีสมรรถนะในการปฏิบัติงานตามมาตรฐานวิชาชีพ อย่างน้อยร้อยละ 80 ของจำนวนบุคลากรทางการศึกษา

10.มีโครงการ/กิจกรรมพัฒนาส่งเสริมการกีฬาและนันทนาการ อย่างน้อย ปีละ 3 โครงการ/

กิจกรรม

11.มีโครงการ/กิจกรรมส่งเสริม อนุรักษ์ ศาสนา ประเพณี วัฒนธรรม อย่างน้อย ปีละ 3

โครงการ/กิจกรรม

12.มีโครงการ/กิจกรรมการส่งเสริมพัฒนาความรู้ บทบาท การออม เทคโนโลยี และรับฟัง

ความคิดเห็นผู้นำองค์กร/ชุมชน/กลุ่มต่างๆของเทศบาล อย่างน้อย ปีละ 5โครงการ/กิจกรรม

13.ผู้รับบริการมีความพึงพอใจระบบบริการสาธารณสุขอย่างน้อยร้อยละ 80

14.มีโครงการ/กิจกรรมพัฒนาบุคลากร/อาสาสมัครด้านสาธารณสุข อย่างน้อย ปีละ 1

โครงการ/กิจกรรม

15.มีโครงการ/กิจกรรม ส่งเสริมสุขภาพ สุขอนามัยและป้องกันโรคต่างๆ ในเด็ก เยาวชน และ

ประชาชนในเขตเทศบาลนครตรัง อย่างน้อย ปีละ 3 โครงการ/กิจกรรม

16.มีโครงการ/กิจกรรม การป้องกันโรคที่เกิดจากสัตว์ และควบคุม/แก้ปัญหาประชากรของ

สุนัขจรจัด อย่างน้อย ปีละ 2 โครงการ/กิจกรรม

17.มีโครงการ/กิจกรรม ช่วยเหลือเด็ก เยาวชน สตรี ครอบครัวผู้มีรายได้น้อย ผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้ด้อยโอกาส และผู้ไร้ที่พึ่ง อย่างน้อย ปีละ 2 โครงการ/กิจกรรม

18.มีโครงการ/กิจกรรมช่วยเหลือประชาชนด้านกฎหมาย อย่างน้อย ปีละ 1 โครงการ/กิจกรรม

ยุทธศาสตร์ที่3.พัฒนาระบบบริหารจัดการด้วยนวัตกรรม โครงสร้างพื้นฐานที่ดี สภาพแวดล้อมน่าอยู่และยั่งยืน

**ค่าเป้าหมาย**

1.มีโครงการ/กิจกรรม ส่งเสริม พัฒนาการจัดการขยะ พัฒนาลำคลองหนองน้ำ การรักษา

ความสะอาด ปราศจากมลภาวะ และอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภายใน

เขตเทศบาลนครตรัง อย่างน้อย ปีละ 3 โครงการ/กิจกรรม

2.มีโครงการ/กิจกรรม ส่งเสริมและรักษาความสงบ ความปลอดภัย ความเป็นระเบียบ

เรียบร้อย ภายในเขตเทศบาลนครตรัง อย่างน้อย ปีละ 2 โครงการ/กิจกรรม

3.ผู้รับการสงเคราะห์และบรรเทาทุกข์ผู้ประสพภัยพิบัติภายในเขตเทศบาลนครตรังมีความ

พึงพอใจร้อยละ 80

4.มีติดตั้งปรับปรุงระบบไฟฟ้าแสงสว่าง และไฟสัญญาณจราจรภายในเขตเทศบาลนครตรัง

 อย่างน้อย 90 จุด

5.มีการก่อสร้างถนนและรางระบายน้ำภายในเขตเทศบาลนครตรัง อย่างน้อย 10 เส้น

6.ผู้ใช้บริการสวนสาธารณะและสนามกีฬา มีความพึงพอใจอย่างน้อยร้อยละ 70 ของ

ผู้ใช้บริการ

7.มีโครการปรับปรุงพัฒนาโรงเรียนในสังกัดเทศบาลให้เหมาะสมและเพียงพอ ในการ

ปฏิบัติงานและการจัดการเรียนรู้ อย่างน้อย 5 โครงการ

8.มีโครงการปรับปรุงระบบจำหน่ายไฟฟ้าเป็นเคเบิลใต้ดิน อย่างน้อย 3 สาย

9.มีโครการ/กิจกรรม เด็ก เยาวชน และประชาชนมีส่วนร่วมในการรำลึกเชิดชูปูชนียบุคคล

และวันสำคัญต่างๆ อย่างน้อย ปีละ 2 โครงการ/กิจกรรม

10.มีโครการ/กิจกรรม เพิ่มศักยภาพในการปฎิบัติงานของบุคลากรของเทศบาลนครตรัง

อย่างน้อย ปีละ 1 โครงการ/กิจกรรม

11.มีโครการ/กิจกรรมการส่งเสริมสนับสนุนการประชาสัมพันธ์เผยแพร่การดำนินงานของ

เทศบาลนครตรังในรูปแบบต่างๆ อย่างน้อย 3 รูปแบบ

 **2.6 กลยุทธ์**

1.การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว

2.การพัฒนาคุณภาพการศึกษาและส่งเสริมประเพณี/วัฒนธรรม กีฬาและนันทนาการ

3.การส่งเสริมสุขภาพประชาชน

4.การส่งเสริมสวัสดิการ สวัสดิภาพประชาชน

5.การพัฒนาระบบบริหารจัดการ

6.การพัฒนาเมือง โครงสร้างพื้นฐาน ด้วยระบบเทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม

7.การพัฒนาระบบการรักษาความปลอดภัย

**2.7 จุดยืนทางยุทธศาสตร์ ของเทศบาลนครตรัง**

 ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.3/ว 7467 ลงวันที่ 14 ธันวาคม 2563
เรื่อง แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (พ.ศ. 2566 - 2570) และตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2561 ให้กำหนดแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นโดยพิจารณาจาก

1) อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะอำนาจหน้าที่ที่มีผลกระทบต่อประโยชน์สุขของประชาชน เช่น การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การผังเมือง

2) ภารกิจถ่ายโอนตามกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ

3) ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด และยุทธศาสตร์จังหวัด ซึ่ง(ร่าง)แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน (พ.ศ. 2566 - 2570) มีประเด็นการพัฒนา 4 ประเด็น 1.ฟื้นฟู เยียวยา ผู้ประกอบการ และบุคลากรด้านการท่องเที่ยว ที่ได้รับผลกระทบจากโรคระบาดไวรัสโคโรนา 2019(COVID – 19) 2.สนับสนุนและพัฒนาการท่องเที่ยวเน้นคุณค่าที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม 3.การเกษตรแนวใหม่ที่มีผลิตผลและมีมูลค่าสูง 4.การพัฒนาสังคมและความมั่นคงในทุกมิติ และในส่วนยุทธศาสตร์จังหวัดนั้น ให้เน้นดำเนินการในยุทธศาสตร์ที่สำคัญและมีผลต่อประชาชนโดยตรง เช่น การแก้ไขปัญหาความยากจน การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

4) กรอบนโยบาย ทิศทาง แนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด

5) นโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น นายกเทศมนตรีนครตรัง นายสัญญา ศรีวิเชียร ให้ความสำคัญในการแก้จน พัฒนาคน พัฒนาเมือง เป็นสำคัญ ดังวิสัยทัศน์ที่ว่า “นครตรังทันสมัย บริหารจัดการเชิงดุลยภาพและหลักธรรมาภิบาล เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน”

6) แผนพัฒนาหมู่บ้านหรือแผนชุมชน

**2.8 ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม**

 **ยุทธศาสตร์สู่การปฏิบัติของเทศบาลนครตรัง (พ.ศ.2566-2570)**

การพัฒนาเมือง โครงสร้างพื้นฐาน ด้วยระบบเทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม

การพัฒนาระบบบริหารจัดการ

การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว

การพัฒนาคุณภาพการศึกษาและส่งเสริมประเพณี/วัฒนธรรม กีฬาและนันทนาการ

ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน

พัฒนาระบบบริหารจัดการด้วยนวัตกรรม โครงสร้างพื้นฐานที่ดี สภาพแวดล้อมน่าอยู่และยั่งยืน

การพัฒนาเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

กลยุทธ์ (**S**trategy)

วิสัยทัศน์ (Vision)

พันธกิจ (Mission)

เป้าประสงค์ (Goals) (Mission)

การส่งเสริมสวัสดิการ สวัสดิภาพประชาชน

การส่งเสริมสุขภาพประชาชน

การพัฒนาระบบการรักษาความปลอดภัย

ยุทธศาสตร์ (**S**trategic)

เป็นเมืองน่าอยู่ สิ่งแวดล้อมที่ดี ปราศจากมลภาวะ

มีโครงสร้างพื้นฐานคลอบคลุมทุกพื้นที่ ปลอดภัย ได้มาตรฐาน

ประชาชนได้รับการบริการที่ดีด้วยระบบเทคโนโลยีที่ทันสมัย

มีระบบการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล

ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี

ประชาชนมีอาชีพ มีรายได้ในการดำเนินชีวิต

พัฒนาระบบการให้บริการเน้นเทคโนโลยีสารสนเทศและนวัตกรรมที่เหมาะสม

พัฒนาระบบบริหารจัดการตาม

หลักธรรมาภิบาล

ส่งเสริมพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชนด้านการศึกษา การสาธารณสุขและสวัสดิการ

ส่งเสริมอาชีพ พัฒนาแหล่งท่องเที่ยว สร้างรายได้ให้ประชาชน

พัฒนาสภาพแวดล้อมชุมชนเมืองน่าอยู่และยั่งยืน

พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานคลอบคลุมทั่วถึงและปลอดภัย

นครตรังทันสมัย บริหารจัดการเชิงดุลยภาพและหลักธรรมาภิบาล เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน

**3. การวิเคราะห์เพื่อพัฒนาท้องถิ่น**

เป็นการประเมินโดยวิเคราะห์ถึงโอกาสและภาวะคุกคามหรือข้อจำกัด อันเป็นสภาวะแวดล้อมภายนอกที่มีผลต่อการพัฒนาด้านต่าง ๆ ของเทศบาล รวมทั้งการวิเคราะห์ จุดอ่อน จุดแข็งของเทศบาล
นครตรัง อันเป็นสภาวะแวดล้อมภายในท้องถิ่นซึ่งทั้งหมดเป็นการประเมินสถานภาพของท้องถิ่นในปัจจุบัน
โดยเป็นการตอบคำถามว่า “ปัจจุบันท้องถิ่นมีสถานภาพการพัฒนาอยู่จุดไหน” สำหรับการใช้ประโยชน์ในการกำหนดการดำเนินงานในอนาคตต่อไป โดยใช้เทคนิค SWOT Analysis การพิจารณาถึงปัจจัยภายใน ได้แก่
จุดแข็ง (S - Strength) จุดอ่อน (W - Weakness) และปัจจัยภายนอก ได้แก่ โอกาส (O - Opportunity) และอุปสรรค (Threat - T) เป็นเครื่องมือ

⚫ **ปัจจัยภายใน** ประกอบด้วย

- ด้านการบริหาร ได้แก่ การแบ่งส่วนราชการ การวางแผน การประสานงาน การมอบอำนาจ การกำกับดูแล เป็นต้น

- ด้านระเบียบ กฎหมาย

- ด้านบุคลากร ได้แก่ อัตรากำลัง คุณภาพ วินัย ทัศนคติ พฤติกรรม เป็นต้น

- ด้านงบประมาณ รวมทั้งความช่วยเหลือต่าง ๆ

- ด้านระบบฐานข้อมูล

- ด้านการประสานงาน / การอำนวยการ / ความร่วมมือจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

- ด้านทรัพยากร เครื่องมือและอุปกรณ์ในการทำงาน

 **การวิเคราะห์จุดแข็ง (Strength – S)** เป็นการพิจารณาปัจจัยภายในหน่วยงานว่ามีส่วนดี
ความเข้มแข็ง ความสามารถ ศักยภาพ ส่วนที่ส่งเสริมความสำเร็จซึ่งจะพิจารณาในด้านต่าง ๆ

 **การวิเคราะห์จุดอ่อน (Weakness – W)** เป็นการพิจารณาปัจจัยภายในหน่วยงานว่ามีส่วนเสีย
ความอ่อนแอ ข้อจำกัด ความไม่พร้อม ซึ่งจะพิจารณาในด้านต่าง ๆ เช่นเดียวกับการวิเคราะห์จุดแข็ง

⚫ **ปัจจัยภายนอก** ประกอบด้วย

- ด้านการเมือง รวมถึงระดับความขัดแย้งและกลุ่มผลประโยชน์

- ด้านเศรษฐกิจ ได้แก่ เศรษฐกิจในเขตพื้นที่ (เช่น ผลผลิต รายได้ รายจ่าย การออม การลงทุน การใช้ที่ดิน แรงงาน) การเกษตรกรรม การพาณิชยกรรม การคลัง

- ด้านสังคม

- ด้านนโยบายรัฐบาล / กฎหมาย

- ด้านเทคโนโลยี

 **การวิเคราะห์โอกาส (Opportunity – O)** เป็นการศึกษาสภาพแวดล้อมภายนอกว่ามีสภาพเป็นเช่นไร เหตุการณ์สถานการณ์ของโลก ของประเทศ ของจังหวัด และของอำเภอที่เกิดขึ้นจะส่งผลกระทบต่อท้องถิ่นอย่างไร มีการเปลี่ยนแปลงใดที่เป็นประโยชน์ หรือเป็นโอกาสอันดีต่อท้องถิ่น โดยจะต้องพิจารณาทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครองและเทคโนโลยี

 **การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคหรือข้อจำกัด (Threat – T)** เป็นการศึกษาสภาพแวดล้อมภายนอกที่เป็นอุปสรรคหรือภาวะคุกคาม ก่อให้เกิดผลเสียหายหรือเป็นข้อจำกัดต่อท้องถิ่นโดยจะต้องพิจารณาทั้งด้านเศรษฐกิจสังคม การเมือง การปกครองและเทคโนโลยี เช่นเดียวกับการวิเคราะห์โอกาส

**3.1 การวิเคราะห์กรอบการจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

|  **SWOT Analysis - ปัจจัยภายในองค์กร** |
| --- |
| **ปัจจัย** |  **การวิเคราะห์จุดแข็ง (Strength)** | **การวิเคราะห์จุดอ่อน (Weakness)** |
| 1. คน  | 1. ผู้บริหารมีความตั้งใจมุ่งมั่นในการปฏิบัติงาน2. ผู้บริหารมีนโยบายครอบคลุมทุกด้าน3. มีจำนวนบุคลากรเพียงพอในการปฏิบัติงาน4. บุคลากรมีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ในการปฏิบัติงาน5. บุคลากรได้รับการสนับสนุนให้เพิ่มพูนความรู้ เช่น การฝึกอบรม การสัมมนา การศึกษาดูงาน 6. เทศบาลมีผู้นำองค์กร/ชุมชนที่เข้มแข็ง | 1. การขาดความต่อเนื่องในการทำงานเนื่องจากการเปลี่ยนแปลงของบุคลากรในการโอน / ย้าย2. บุคลากรบางคนทำงานไม่เต็มศักยภาพ ไม่ปรับเปลี่ยนพฤติกรรมในการทำงาน3. ขาดการประสานงานและการทำงานเป็นทีม |
| 2. เงิน  | 1. ฐานะการคลังมั่นคง ไม่มีภาระหนี้สิน 2. มีงบประมาณเพียงพอในการบริหารจัดการและมีเงินในการพัฒนาบริการสาธารณะของเทศบาล3. การบริหารงบประมาณมีความเป็นอิสระและสภาพคล่องสูง | 1. การเบิกจ่ายเงินงบประมาณมีความล่าช้า ทำให้ประชาชนเสียโอกาส2. เทศบาลจัดเก็บรายเองได้น้อยเนื่องจากเป็นตามหนังสือสั่งการให้ลดภาษีประชาชนเพื่อบรรเทาความเดือนร้อนจากสถานการณ์โควิด 3. การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปโดยไม่ประหยัด ไม่มีการตรวจสอบความคุ้มค่า4. การบริหารงบประมาณไม่เป็นไปตามแผนการดำเนินงานเนื่องจากสถานการณ์โควิด |
| 3. วัสดุอุปกรณ์  | 1. มีวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ที่เพียงพอในการปฏิบัติงาน2. มีวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ที่ทันสมัยและมีประสิทธิภาพ3. อาคารสถานที่ในการปฏิบัติงานมีความพร้อมและเพียงพอ | 1. ขาดการดูแลและบำรุงรักษาวัสดุอุปกรณ์และเครื่องมือเครื่องใช้เท่าที่ควร 2. การจัดทำทะเบียนครุภัณฑ์ไม่เป็นปัจจุบัน และการจำหน่ายวัสดุอุปกรณ์และเครื่องมือเครื่องใช้ที่ชำรุดมีความล่าช้า3. การกำกับควบคุมในการใช้วัสดุอุปกรณ์และเครื่องมือเครื่องใช้ไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร |
| 4. วิธีปฏิบัติงานหรือการบริหารจัดการ | 1. มีการจัดโครงสร้างภายในที่เหมาะสมและสอดคล้องกับภารกิจ2. มีการประชุมผู้บริหารอย่างสม่ำเสมอ ทำให้สามารถติดตามงานได้3. มีช่องทางที่เปิดโอกาสให้ประชาชนได้นำเสนอปัญหา ข้อเสนอแนะในการบริหารงานของเทศบาลได้อย่างสะดวก เช่น เว็บไซต์ และ facebook4. การบริหารงานเน้นการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน5. มีการลดขั้นตอนในการปฏิบัติงานซึ่งสามารถอำนวยความสะดวกและให้บริการประชาชนได้รวดเร็วยิ่งขึ้น | 1. ขาดการวิเคราะห์ความคุ้มค่าของโครงการและการติดตามประเมินผลอย่างต่อเนื่อง2. การจัดโครงการกิจกรรมขาดการบูรณาการระหว่างหน่วยงานภายใน3. การบริหารงานไม่ยึดหลักตามสายการบังคับบัญชา ไม่มีเอกภาพในการบริหารงาน4. การทำงานบางอย่าง/บางโครงการ/กิจกรรมจัดในลักษณะรีบเร่งขาดการวางแผนและความรอบคอบไม่สอดคล้องกับระเบียบการเบิกจ่ายงบประมาณ ส่งผลให้เกิดความผิดพลาด5. ขาดการวิเคราะห์ความเสี่ยงในการปฎิบัติงาน |

**3.2 การประเมินสถานการณ์สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง**

| **SWOT Analysis - ปัจจัยภายนอกองค์กร** |
| --- |
| **ปัจจัย** | **การวิเคราะห์โอกาส (Opportunity)** | **การวิเคราะห์อุปสรรค (Threat)** |
| 1.นโยบาย/การเมือง | 1. มี พ.ร.บ. / ระเบียบ / กฎหมาย รองรับการปฏิบัติงานของเทศบาล2. รัฐบาลมีนโยบายสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนมากขึ้น3. ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานท้องถิ่นมากขึ้น4. การกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นช่วยให้เทศบาลสามารถดูแลประชาชนตามนโยบายได้อย่างทั่วถึง5. ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมืองสูงและมีกลุ่มสนใจทางการเมืองเข้มแข็ง | 1. นโยบายประชานิยมของรัฐบาลทำให้ประชาชนขาดวินัยทางการเงิน และหวังพึ่งความช่วยเหลือจากรัฐเพียงอย่างเดียว2. สถานการณ์การเมืองในระดับประเทศส่งผลต่อการดำเนินงานของท้องถิ่น3. การจัดสรรเงินอุดหนุนล่าช้า เทศบาลจะได้รับเงินในช่วงใกล้สิ้นปีงบประมาณ ทำให้ประชาชนเสียโอกาส4. การกระจายอำนาจโดยเฉพาะด้านการคลังมีความไม่แน่นอนขึ้นอยู่กับสถานการณ์ทางการเมือง |
| 2.ภาวะเศรษฐกิจ | 1. ค่านิยมทางด้านเศรษฐกิจที่ยึดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง2. มีศักยภาพด้านการท่องเที่ยวหลากหลาย3. จังหวัดตรังมีประเพณีวัฒนธรรมที่หลากหลายซึ่งช่วยส่งเสริมเศรษฐกิจในจังหวัดตรัง เช่น ประเพณีถือศีลกินผัก งานขนมเค้ก งานหมูย่าง งานวิวาห์ใต้สมุทร ฯลฯ4. เศรษฐกิจในท้องถิ่นโดยภาพรวมดี ประชาชนมีกำลังซื้อสูง มีรายได้เพียงพอในการครองชีพ5. การขยายตัวของห้างร้านจากต่างประเทศมาลงทุนในเขตเทศบาลเพิ่มขึ้น ทำให้เทศบาลมีรายได้เพิ่มขึ้น และประชาชนมีงานทำมากขึ้น | 1. การส่งเสริมการนำความรู้ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปปฏิบัติมีน้อย2. ภาวะเศรษฐกิจถดถอย สินค้าราคาแพง ค่าครองชีพสูง ราคาพืชผลตกต่ำ โดยเฉพาะยางพารา ส่งผลต่อเศรษฐกิจของจังหวัดตรัง3. การส่งเสริมด้านการตลาดมีน้อย เช่น การหาตลาดรองรับสินค้าของท้องถิ่น4. การประชาสัมพันธ์ทางด้านการท่องเที่ยวมีน้อยและไม่ทั่วถึง5.ภาวะเศรษฐกิจที่ถดถอย |
| 3.สภาพสังคม ความเชื่อ วัฒนธรรม | 1. ผู้นำ/องค์กร/แกนนำมีความเข้มแข็ง2. สภาพสังคมในชุมชนอยู่อย่างมีความสุข เอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ ช่วยเหลือเกื้อกูล พึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกัน ง่ายต่อการส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วม3. มีวัฒนธรรมขนบธรรมเนียมประเพณีวิถีชีวิตและภูมิปัญญาที่ดีงามที่เป็นเอกลักษณ์ประจำถิ่นที่หลากหลาย สามารถเป็นแบบอย่างที่ดีและเป็นแหล่งเรียนรู้ที่สามารถนำไปใช้ในการจัดการเรียนรู้และส่งเสริมได้ทุกประเพณี4. ประชาชนทุกศาสนาสามารถอยู่ร่วมกันได้อย่างมีความสุข5. ประชาชนตื่นตัวทางด้านการศึกษา | 1. ปัญหาเด็กและเยาวชนมีพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสม เช่น การท้องก่อนวัยอันควร การขับรถซิ่ง การติดยาเสพติด ฯลฯ 2. วิถีสังคมเมือง ทำให้สถาบันครอบครัวมีแนวโน้มเป็นครอบครัวเดี่ยวทำให้ความสัมพันธ์ชุมชนลดลง3. สังคมยังขาดความตระหนักในการเป็นเมืองที่มีวัฒนธรรมที่สูงค่า ขาดความมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์วัฒนธรรมของท้องถิ่น4. การยอมรับเอาวัฒนธรรมของสากลมาส่งเสริมในท้องถิ่นมีมากขึ้นในขณะที่มีการจัดกิจกรรมส่งเสริมความเชื่อวัฒนธรรมท้องถิ่นจังหวัดตรังน้อยเกินไป5. วัฒนธรรมไทยที่มีความยืดหยุ่น อะลุ่มอล่วย มีความอ่อนแอในเรื่องระเบียบวินัย ความตรงต่อเวลา และการรักษากฎระเบียบ6. การส่งเสริมการเตรียมความพร้อมการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนยังมีน้อยโดยเฉพาะภาษาที่ใช้ในการสื่อสาร เช่น ภาษาอังกฤษ จีน |
| 4.เทคโนโลยี | 1. การนำเทคโนโลยีเข้ามาช่วยทำให้สามารถทำงานได้ง่าย คล่องตัว รวดเร็วยิ่งขึ้น ประหยัดเวลาและค่าใช้จ่าย ส่งผลให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพมากขึ้น 2. ความก้าวหน้าของเทคโนโลยีทำให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งข้อมูลของเทศบาลนครตรัง และทราบการประชาสัมพันธ์โครงการกิจกรรมได้สะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น3. ความก้าวหน้าของเทคโนโลยีทำให้การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารได้รวดเร็ว และเข้าถึงคนจำนวนมาก เช่น การแชร์ข้อมูลทาง Social Network4. เทคโนโลยีทำให้ทุกคนมีโอกาสในการค้นคว้าหาความรู้ได้อย่างกว้างขวางและเท่าเทียมกัน เช่น การสืบค้นข้อมูลด้วย google | 1. ความก้าวหน้าของเทคโนโลยีทำให้สิ้นเปลืองงบประมาณและใช้งบประมาณอย่างไม่คุ้มค่า2. การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศส่งผลกระทบด้านลบต่อเด็กและเยาวชนมากขึ้น เนื่องจากเยาวชนบางส่วนขาดวิจารณญาณในการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร |
| 5.ภาวะโรคระบาด | 1.ประชาชนสนใจเรียนรู้ดูแลตนเองด้านสาธารณสุขเพิ่มขึ้น เพื่อป้องกันตนเองจากโรคติดต่ออุบัติใหม่2.ประชาชนพัฒนาตนเองในการใช้แอพพลิเคชั่นต่างๆ/เทคโนยีที่ทันสมัย เพื่อใช้ดูแลตนเองในภาวะโรคระบาด3.ประชาชนตระหนักถึงการวางแผนการใช้จ่ายเงินในอนาคตเพิ่มขึ้น เพื่อรองรับสถานการณ์ที่ไม่คาดคิด | 1.งบประมาณในการใช้จ่ายส่วนใหญ่เป็นด้านการสาธารณสุข2.ประชาชนบางส่วนยังขาดวินัยในการดูแลตัวเองในการป้องกันโรคระบาด3.ประชาชนระมัดระวังการใช้จ่ายส่งผลให้เม็ดเงินไม่สะพัด4.ประชาชนตกงานเป็นจำนวนมากเนื่องจากธุรกิจ/ร้านค้า ปิดตัวและลดจำนวนพนักงานลง |